

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области охраны труда»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области охраны труда» в 1-м чтении.
2. Комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.
3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 28 октября 2013 года.

Председатель
Законодательного Собрания

Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

09.10.2013

№ 2/7

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Ир-
кутской области «О наделении орга-
нов местного самоуправления от-
дельными областными государ-
ственными полномочиями в области
охраны труда»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О внесении измене-
ний в Закон Иркутской области «О наделении органов местного само-
управления отдельными областными государственными полномочиями в
области охраны труда», в соответствии со статьей 60 Регламента Законода-
тельного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести указанный проект закона на рассмотрение Законодательно-
го Собрания Иркутской области.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию принять проект зако-
на Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О наделении органов местного самоуправления отдельными областными
государственными полномочиями в области охраны труда» в 1-м чтении и
продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



И.А. Синцова



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

16 сентября 2013 года

№ 308-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области
проекта закона Иркутской области «О внесении изменений
в Закон Иркутской области «О наделении органов местного
самоуправления отдельными областными государственными
полномочиями в области охраны труда»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

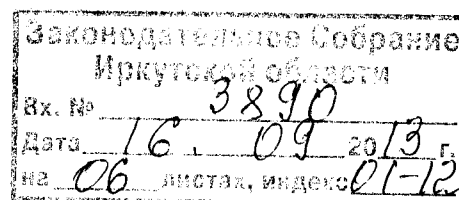
ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области охраны труда» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области (прилагается).

2. Докладчиком определить заместителя Председателя Правительства Иркутской области Зезулю А.Ф.



В. Ерощенко



ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ ОБЛАСТНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 24 июля 2008 года № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области охраны труда» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 44, т. 2; Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2009, № 13, т. 2; 2010, № 17, т. 1) (далее - Закон) следующие изменения:

1) индивидуализированный заголовок изложить в следующей редакции:

**«О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
ОТДЕЛЬНЫМИ ОБЛАСТНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ
ПОЛНОМОЧИЯМИ В СФЕРЕ ТРУДА»;**

2) в статье 1 слова «в области охраны» заменить словами «в сфере»;

3) в статье 2:

в пункте 1 после слов «методическое руководство работой» дополнить словами «специалистов по охране труда и»;

пункт 4 признать утратившим силу;

дополнить пунктами 6-7 следующего содержания:

«6) осуществление уведомительной регистрации коллективных договоров;

7) осуществление контроля за выполнением коллективных договоров.»;

4) в части 2 статьи 6 после слов «в законе области об областном бюджете» дополнить словами «на соответствующий финансовый год и плановый период»;

5) в части 2 статьи 12 после слов «законом области об областном бюджете на очередной финансовый год» дополнить словами «и плановый период»;

6) наименование приложения 1 изложить в следующей редакции:

**«ПЕРЕЧЕНЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ
ОБЛАСТИ, ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ КОТОРЫХ
НАДЕЛЯЮТСЯ ОТДЕЛЬНЫМИ ОБЛАСТНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ
ПОЛНОМОЧИЯМИ В СФЕРЕ ТРУДА».**

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.В. Ерощенко

г. Иркутск

«_____» _____ 2013 года

№ _____

Пояснительная записка
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений
в Закон Иркутской области «О наделении органов местного
самоуправления отдельными областными государственными
полномочиями в области охраны труда»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области охраны труда» (далее – проект закона) подготовлен министерством труда и занятости Иркутской области.

2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области:

1) Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 234-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Трудовой кодекс Российской Федерации» (далее – Закон № 234-ФЗ);

2) Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

3) статья 59 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта Иркутской области:

Проект закона подготовлен в целях приведения его в соответствие с федеральным законодательством, в том числе статьями 50, 51, 212, 217 Трудового кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в части конкретизации и дополнения передаваемых органам местного самоуправления государственных полномочий, а именно:

1) полномочие по методическому руководству работой служб охраны труда дополнено полномочиями и в отношении специалистов по охране труда в организациях независимо от их организационно - правовых форм и форм собственности, расположенных на территории соответствующего муниципального образования;

2) в силу пункта 6 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законами субъекта Российской

Федерации органы местного самоуправления могут наделять отдельными государственными полномочиями субъекта Российской Федерации, в том числе по осуществлению уведомительной регистрации и контроля за выполнением коллективных договоров, в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

3) в связи с низкой результативностью исполнения полномочия по организации учета потребности в средствах индивидуальной защиты и в силу статьи 212, 221 Трудового кодекса Российской Федерации проектом закона предлагается данное полномочие исключить.

4. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта Иркутской области:

Принятие закона не требует внесения изменений в иные нормативные правовые акты Иркутской области.

5. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта Иркутской области согласован:

Проект имеет все необходимые согласования, замечаний нет.

6. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта правового акта Иркутской области:

Проект не содержит коррупциогенные, коррупционные факторы.

Заместитель министра труда
и занятости Иркутской области



Е.Л. Егорова

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений
в Закон Иркутской области от 24 июля 2008 года № 63-оз
«О наделении органов местного самоуправления отдельными областными
государственными полномочиями в области охраны труда»

В целях упразднения полномочия в области охраны труда «организация учета потребности в средствах индивидуальной защиты, работа без применения которых запрещена соответствующими нормативными правовыми актами» и передачи полномочий «осуществление уведомительной регистрации коллективных договоров» и «осуществление контроля за выполнением коллективных договоров» органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области для осуществления указанных полномочий не потребуется дополнительных денежных средств областного бюджета.

В соответствии с Законом Иркутской области от 24 июля 2008 года № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области охраны труда» в настоящее время объем субвенции из областного бюджета, предоставляемой органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, перечисленным в Приложении № 1 Закона, на осуществление государственных полномочий в области охраны труда, составляет ежегодно 30206,5 тыс. рублей.

Предложенные проектом закона Иркутской области «О внесении изменений в закон Иркутской области от 24 июля 2008 года № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области охраны труда» изменения не предусматривают дополнительного объема субвенции из бюджета Иркутской области.

Заместитель министра труда и
занятости Иркутской области



Е.Л. Егорова



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Берлиной Л.М.

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

80. 09.13 № 11-12-13

на № 2518 от 19.09.13

Уважаемая Людмила Михайловна,

Прокуратурой области рассмотрен проект Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере охраны труда».

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

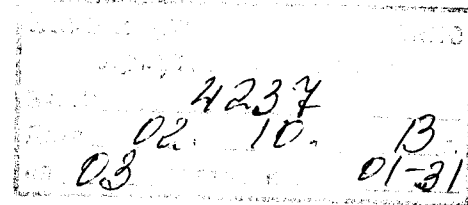
Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

А.А.Некрасов

О.М.Корбак, 25-90-19

Иркутская область
Прокуратура
№ 4238
Дата 02.10.13
01-31

А 064978



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

25.09.2013 № 02-04/6378
На № _____ от _____

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.Н. Нестеровичу

ул. Ленина, д. 1 «а»
Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов
местного самоуправления отдельными областными государственными
полномочиями в области охраны труда»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области охраны труда» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 24.07.2008 № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области охраны труда».

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктами «к», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов – трудовое законодательство; установление общих принципов организации местного самоуправления

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Трудового кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих

принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.07.2013 № 185).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии со статьей 5 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс), регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами осуществляется трудовым законодательством (включая законодательство об охране труда), состоящим из названного Кодекса, иных федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации, содержащих нормы трудового права.

Согласно части 1 статьи 50 Кодекса законами субъектов Российской Федерации может быть предусмотрена возможность наделения органов местного самоуправления полномочиями по регистрации коллективных договоров и территориальных соглашений.

Реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда обеспечивается согласованными действиями органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, работодателей, объединений работодателей, а также профессиональных союзов, их объединений и иных уполномоченных работниками представительных органов по вопросам охраны труда (статья 210 Кодекса). Согласно части 4 статьи 216 Кодекса государственное управление охраной труда на территориях субъектов Российской Федерации осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда в пределах их полномочий. Отдельные полномочия по государственному управлению охраной труда могут быть переданы органам местного самоуправления в порядке и на условиях, которые определяются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в российской Федерации» наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами

субъектов Российской Федерации. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями иными нормативными правовыми актами не допускается. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации допускается, если это не противоречит федеральным законам. Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов (пункт 5 статьи 19 указанного Федерального закона).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Заместитель начальника Управления



О.В. Петрова

ИРКУТСКАЯ



ОБЛАСТЬ

ТРЕХСТОРОННЯЯ КОМИССИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

664003, г. Иркутск тел. 33-53-08
ул. Киевская, 1 e-mail: m.vlasova@govirk.ru

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Л.М. Берлиной

08.10.2013 № 119
на № 2518 от 19.09.2013г.
2517 19.09.2013г.

О рассмотрении проектов
нормативных правовых актов

Уважаемая Людмила Михайловна!

Направляю Вам копии заключений сторон социального партнерства
трехсторонней комиссии Иркутской области по регулированию социально-
трудовых отношений на проекты законов Иркутской области:

- «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении
органов местного самоуправления отдельными областными
государственными полномочиями в области охраны труда»;

- «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области
«О порядке установления величины прожиточного минимума в Иркутской
области».

Приложение: на 5 л. 1 экз.

Ответственный секретарь комиссии

Н.Ю. Кулижникова

М.Ю. Чарчиди,
335308

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	4240
Дата	08.10.2013 г.
Лист	06 из 06, индекс 01-31

ФЕДЕРАЦИЯ НЕЗАВИСИМЫХ ПРОФСОЮЗОВ РОССИИ
ИРКУТСКОЕ ОБЛАСТНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИЙ
ПРОФСОЮЗОВ

664003, а/я 1067
г. Иркутск,
ул. Карла Маркса, 22

Тел./факс 24-05-00
e-mail: irkprofobl@mail.ru

«30» сентября 2013 г. № 469
на № 116/29 от 20.09.2013 г.

В трехстороннюю комиссию
Иркутской области по регулированию
социально-трудовых отношений

Заключение
на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления
отдельными областными государственными полномочиями в области охраны
труда»

Профобъединением рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области охраны труда» (далее – проект закона).

Проектом закона предлагается статью 2 дополнить пунктами:

6) осуществление уведомительной регистрации коллективных договоров;

7) осуществление контроля за выполнением коллективных договоров.

Взамен предлагается исключить одно полномочие по организации учета потребности в средствах индивидуальной защиты, которое практически не осуществлялось.

В финансово-экономическом обосновании к проекту закона утверждается, что внесение изменений не предусматривает дополнительного объема субвенций из бюджета Иркутской области.

По нашему мнению, это утверждение неверно, так как предлагаемая замена полномочий по объему работы неравнозначна.

В финансово-экономическом обосновании также указано, что субвенция из областного бюджета на реализацию государственных полномочий в области охраны труда составляет ежегодно 30206,5 тыс.рублей.

Это утверждение также неверно.

Согласно приложению 21 к Закону Иркутской области от 11 декабря 2012 года № 139-оз «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» субвенция на осуществление отдельных

областных государственных полномочий в области охраны труда на 2013 год составляет 30206,5 тыс.рублей.

На 2014-15 годы размер субвенции снижен до 28180,3 тыс.рублей или на 6,7% (таблицы 1, 2 приложения 22 к Закону Иркутской области от 11 декабря 2012 года № 139-оз «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»).

С учетом инфляции реальный размер субвенции также ежегодно снижается на уровень 6-7%.

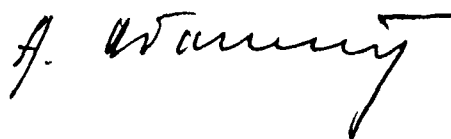
В таких условиях невозможно говорить о сохранении количества и качества осуществляемых областных государственных полномочий.

Наделение дополнительными полномочиями без увеличения финансирования, таким образом, ставит под сомнение возможность муниципальных образований реализовывать государственные полномочия по уведомительной регистрации коллективных договоров и осуществлению контроля за выполнением коллективных договоров.

Учитывая изложенное, требуется предусмотреть в финансово-экономическом обосновании к проекту закона необходимую численность и финансовые средства, передаваемые на муниципальный уровень для реализации отдельных областных государственных полномочий в сфере труда.

Профобъединением проект закона в представленной редакции не может быть поддержан.

Председатель



А.Н.Оболкин



**Иркутское региональное
объединение работодателей
«Партнерство Товаропроизводителей
и Предпринимателей»**

664007, г. Иркутск, ул. К.Маркса, 59, оф. 207. ИНН 3808152803, КПП 384901001
Р/С 40703810900006724901 в ОАО ВСТКБ К/С 30101810700000000849, БИК 042520849
Тел./факс: 20-00-54, E-mail: irorpt@gmail.com
Сайт: www.nptir.ru

Исх. № 153 от 25.09.2013г.
на исх. № 117/29 от 20.09.2013г.

О рассмотрении проекта
нормативного правового акта

Ответственному секретарю
трехсторонней комиссии
Иркутской области по
регулированию социально-
трудовых отношений
Н.Ю. Кулижниковой

Уважаемая Наталья Юрьевна!

Рассмотрев представленные на рассмотрение проекты законов Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О порядке установления величины прожиточного минимума в Иркутской области» и «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области охраны труда», сторона работодателей замечаний не имеет.

С уважением,

Заместитель координатора
стороны работодателей, вице-
президент, исполнительный
директор ИРОР «ПТ и П»

В. Г. Толстов

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4296
Дата 07.10.2013 г.
на 02 листах, индекс 1-31



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских-событий 1076

URL: www.amoio.ru

E-mail: amoioirk@list.ru

тел./факс(3952) 20-43-27;

тел./факс(3952) 20-40-99;

тел./факс(3952) 20-44-02;

Исх. № 270 /03 от 07.10.2013 г.

На № 2518 от 19.09.2013 г.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
Л.М. Берлиной

Уважаемая Людмила Михайловна!

Некоммерческая организация «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрев проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области охраны труда» (далее - Проект закона), направляет Вам следующие замечания и предложения:

С учетом дополнения перечня государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, предлагаем дополнить Проект закона положениями:

1. Предусматривающими изложение в новой редакции пункта 4 приложения 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области охраны труда» (Способа расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий):

«4. Нормативная численность муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, определяется из расчета:

1) не более чем 2 штатные единицы - при численности занятого в экономике соответствующего муниципального образования населения до 60 тысяч человек;

2) не более чем 4 штатные единицы - при численности занятого в экономике соответствующего муниципального образования населения от 60 до 120 тысяч человек;

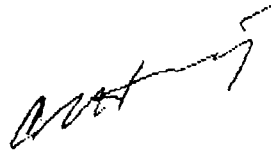
3) не более чем 6 штатных единиц - при численности занятого в экономике соответствующего муниципального образования населения от 120 до 180 тысяч человек;

4) не более чем 8 штатных единиц - при численности занятого в экономике соответствующего муниципального образования населения от 180 тысяч человек и выше».

Учитывая наделение органов местного самоуправления государственным полномочиями по проведению уведомительной регистрации коллективных договоров, контроля за их исполнением качественное исполнение всех передаваемых полномочий возможно только с увеличением имеющейся нормативной численности муниципальных служащих, их исполняющих.

2. Предусматривающими возможность расходования средств субвенций на выплату компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно муниципальным служащим, осуществляющим государственные полномочия и являющимися правообладателями на получение государственных гарантий и компенсаций, связанных с работой и проживанием в местности, приравненной к районам Крайнего Севера.

Исполнительный директор



С.Ф.Гнатко

Исп. Шигаева О.Г. 20-43-27



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-30-72,
ksp@irkutsk.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Л.М. Берлиной

"08" октября 2013 г. № 01/30-1194

На № _____ от "___" _____ 20__ г.

О направлении заключения КСП
от 08.10.2013 № 01/29-э

Уважаемая Людмила Михайловна!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП области от 08.10.2013 № 01/29-э на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области охраны труда».

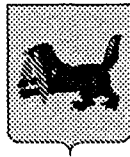
Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохова

Антипина Лариса Сергеевна
8 (3952) 24-05-24

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	12815
Дата	08 10 2013 г.
на	04 листах, индекс 07-31



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области охраны труда»

08 октября 2013г.

г. Иркутск

№ 01/29-7
экз. 1

Утверждено
распоряжением председателем КСП области
от 08 октября 2013 № 102-р

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области охраны труда» (далее - Законопроект) подготовлено на основании Закона области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», поручения Законодательного Собрания области от 16.09.2013 № 3890.

Экспертиза Законопроекта показала следующее.

Законопроект предлагает внести следующие изменения в Закон Иркутской области от 24.07.2008 № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области охраны труда» (далее — Закон области № 63-оз):

1. - индивидуализированный заголовок изложить в следующей редакции:

«О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ ОБЛАСТНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ В СФЕРЕ ТРУДА»;

- в статье 1 слова «в области охраны» заменить словами «в сфере»;

Предлагаемые изменения соответствуют положениям Трудового кодекса РФ.

2. в статье 2:

- в пункте 1 после слов «методическое руководство работой» дополнить словами «специалистов по охране труда и»;

Данные изменения соответствует положениям статьи 217 Трудового кодекса РФ, согласно которым в целях обеспечения соблюдения требований охраны труда, осуществления контроля за их выполнением у каждого работодателя, осуществляющего производственную деятельность, численность работников которого превышает 50 человек, создается служба охраны труда или вводится должность специалиста по охране труда, имеющего соответствующую подготовку или опыт работы в этой области.

- пункт 4 признать утратившим силу;

Как следует из пояснительной записки к Законопроекту, пункт 4 Закона области № 63-оз («организация учета потребности в средствах индивидуальной защиты, работа без применения которых запрещена соответствующими нормативными правовыми актами;») предлагается признать утратившим силу в связи с низкой результативностью исполнения полномочия по организации учета потребности в средствах индивидуальной защиты, что не противоречит законодательству.

- дополнить пунктами 6-7 следующего содержания:

«6) осуществление уведомительной регистрации коллективных договоров;

7) осуществление контроля за выполнением коллективных договоров.»;

Дополнение статьи 2 пунктами 6,7 соответствует положениям пункта 44.2 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», требованиям статьи 51 Трудового кодекса РФ.

- в части 2 статьи 6 после слов «в законе области об областном бюджете» дополнить словами «на соответствующий финансовый год и плановый период»;

- в части 2 статьи 12 после слов «законом области об областном бюджете на очередной финансовый год» дополнить словами «и плановый период»;

Поскольку бюджетным законодательством РФ предусмотрено принятие закона о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, внесение изменений в часть 2 статьи 6 и часть 2 статьи 12 Закона области № 63-оз соответствует требованиям законодательства.

- наименование приложения 1 изложить в следующей редакции:

«ПЕРЕЧЕНЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ КОТОРЫХ НАДЕЛЯЮТСЯ ОТДЕЛЬНЫМИ ОБЛАСТНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ В СФЕРЕ ТРУДА».

Данное положение соответствует положениям Трудового кодекса РФ.

Вместе с тем, учитывая внесение изменений в индивидуализированный заголовок, необходимо внести изменения в наименование Закона области № 63-оз, указанное в приложениях 1 и 2, заменив слова «в области охраны» на слова «в сфере».

2. Как следует из Законопроекта и пояснительной записки к нему, органы местного самоуправления наделяются 2 дополнительными государственными полномочиями, а также упраздняется 1 переданное государственное полномочие. Данные изменения не требуют дополнительных дополнительных объема субвенции, предоставляемой из бюджета Иркутской области органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области на осуществление переданных государственных полномочий.

3. Статья 2 Законопроекта предусматривает, что настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Данная статья соответствует требованиям статьи 56 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Выводы и рекомендации

1. В приложениях 1 и 2 в наименовании Закона области № 63-оз заменить слова «в области охраны» на слова «в сфере».
2. Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области охраны труда» не требует дополнительного объема субвенции, предоставляемой из бюджета Иркутской области органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, соответствует нормам действующего законодательства РФ и может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области.

Председатель



И.П. Морохоева

Заключение на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в
Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления
отдельными областными государственными полномочиями в области охраны
труда»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области охраны труда» (далее – проект закона) внесен Губернатором Иркутской области С.В. Ерощенко (Указ Губернатора Иркутской области от 16 сентября 2013 года №308-уг).

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

- статья 72 Конституции Российской Федерации, согласно которой трудовое законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

- статья 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №184-ФЗ), в соответствии с которой к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе, решение вопросов -

- участия в урегулировании коллективных трудовых споров (п.п.44 п.2);
 - осуществления мероприятий в области охраны труда, предусмотренных трудовым законодательством (п.п.44.1 п.2);

- осуществления уведомительной регистрации региональных соглашений, территориальных соглашений и коллективных договоров (п.п. 44.2 п.2).

Трудовым кодексом Российской Федерации к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесены все вопросы в сфере труда, не отнесенные к ведению федеральных органов государственной власти (статья 6). В том числе уведомительная регистрация коллективных договоров, региональных и территориальных соглашений контроль за их выполнением (наряду со сторонами социального партнерства и их представителями), ряд полномочий в области охраны труда и т.д.

Возможность наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъекта Российской Федерации предусмотрена статьей 132 Конституции Российской Федерации, пунктом 6 статьи 26.3 Федерального закона 184-ФЗ, статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ).

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 24 июля 2008 года №63-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области охраны труда» (далее – Закон области №63-ОЗ).

В соответствии с предлагаемыми изменениями корректируется перечень отдельных областных государственных полномочий, которыми наделяются органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (далее – муниципальные образования):

1. дополняется следующими государственными полномочиями:

- осуществление уведомительной регистрации коллективных договоров;
- осуществление контроля за выполнением коллективных договоров.

2. исключается полномочие по организации учета потребности в средствах индивидуальной защиты, работа без применения которых запрещена соответствующими нормативными правовыми актами.

3. уточняется полномочие по методическому руководству работой служб охраны труда.

В связи с тем, что проектом закона предлагается наделять органы местного самоуправления не только областными государственными полномочиями в области охраны труда, но и иными государственными полномочиями в сфере труда, проектом закона соответствующим образом корректируются наименование Закона области №63-ОЗ, предмет его регулирования (статья 1), наименование приложения 1.

По результатам рассмотрения проекта закона необходимо отметить следующее.

Полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета) определены пунктом 2 статьи 26.3 Федерального закона №184-ФЗ.

Согласно пункту 6 статьи 26.3 Федерального закона №184-ФЗ законами субъекта Российской Федерации в порядке, определенном федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями субъекта Российской Федерации (в том числе полномочиями, предусмотренными подпунктами 44, 44.1, 44.2 пункта 2) с передачей органам местного самоуправления необходимых материальных и финансовых ресурсов.

Возможность наделения органов местного самоуправления полномочиями по регистрации коллективных договоров и территориальных соглашений законами субъектов Российской Федерации предусмотрена и Трудовым кодексом Российской Федерации (статья 50).

В тоже время анализ положений федерального законодательства не позволяет однозначно выявить нормы, допускающие возможность наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями субъекта Российской Федерации по осуществлению контроля за выполнением коллективных договоров. В иных субъектах Российской Федерации законы о наделении данным государственным полномочием

субъекта Российской Федерации органов местного самоуправления также отсутствуют (по данным компьютерной справочной правовой системы Консультант-плюс).

В этой связи, учитывая наличие специального законодательства в области осуществления государственного и муниципального контроля (Федеральный закон от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля») вопрос о возможности наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями субъекта Российской Федерации по осуществлению контроля за выполнением коллективных договоров подлежит дополнительному обсуждению.

При этом необходимо иметь ввиду, что наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации допускается только, если это не противоречит федеральным законам (статья 19 Федерального закона №131-ФЗ).

При рассмотрении проекта закона также необходимо учесть юридико-техническое замечание - в связи с изменением названия Закона области №63-ОЗ соответствующие изменения должны быть внесены и в нумерационные заголовки приложений 1, 2 к Закону области №63-ОЗ.

В остальном, кроме вышеуказанного, проект закона, соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

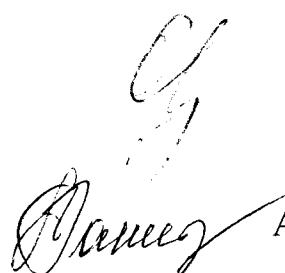
Принятие проекта закона повлечет необходимость корректировки Закона Иркутской области от 11 декабря 2012 года №139-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» в части перечня нормативных правовых актов о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельными государственными полномочиями, которые вводятся в действие с 1 января 2013 года (Приложение 40).

Проект закона, с учетом обозначенных замечаний, может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник правового управления

И.Н. Ощипок

Начальник отдела социально-культурного
законодательства правового управления


А.Н. Ракитская